

Analiza potrzeb Zamawiającego
sporządzona na podstawie art. 83 Ustawy Pzp

1. Data sporządzenia:

25.09.2023 r.

2. Nazwa postępowania:

Udzielenie zamówienia publicznego.

„Ochrona fizyczna Głównego Urzędu Statystycznego z siedzibą w Warszawie przy al. Niepodległości 208 wraz z przyległym terenem”.

3. Komórka organizacyjna wnioskująca:

Departament Systemów Teleinformatycznych, Geostatystyki i Spisów.

4. Osoba sporządzająca (imię i nazwisko, stanowisko, telefon, e-mail)

Zenon Trędowicz, główny specjalista, 22 608 3093, 695 255 035, z.tredowicz@stat.gov.pl

5. Krótki opis przedmiotu zamówienia:

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usługi w zakresie ochrony osób i mienia (terenów, obiektów, urządzeń, mienia ruchomego) w obiekcie Zamawiającego przez Specjalistyczne Uzbrojone Formacje Ochronne. Przedmiot Zamówienia świadczony będzie:

- 1) w systemie całodobowym, dwuzmianowym (zmiany 12-godzinne) polegającym na bezpośredniej ochronie fizycznej, stałym dozorcze sygnałów przesyłanych, gromadzonych i przetwarzanych w systemach elektronicznych (CCTV, SKD) i urządzeniach alarmowych (SSWiN, DSO, SSP) Zamawiającego,
- 2) doraźnie (na wezwanie) przez grupę interwencyjną (patrol interwencyjny).

6. Rodzaj zamówienia publicznego

- dostawa
- usługa
- robota budowlana

7. Kwota, jaką zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia publicznego (brutto PLN):

2 000 000,00 zł.

8. Proponowany tryb udzielenia zamówienia publicznego:

Przetarg nieograniczony.

9. Badanie możliwości zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb z wykorzystaniem zasobów własnych Zamawiającego

zestawienie zasobów własnych Zamawiającego (technicznych i osobowych):

Brak własnych zasobów osobowych i technicznych.

Zgodnie z analizą dokonaną przez Biuro Organizacji i Kadr zatrudnienie ochrony z pośród własnych pracowników nie jest możliwe ze względu na brak zatrudnienia odpowiednio wykwalifikowanego personelu. Pozyskanie nowych pracowników do pracy w ochronie wymagało by zatrudnienia minimum 20 kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej, 2 pracowników obsługi recepcji oraz jednego dodatkowego pracownika na zastępstwo – razem 23 pracowników. Pismo BOK stanowi załącznik nr 1 do niniejszego dokumentu.

Na podstawie oceny BOK Departament Administracyjno-Budżetowy dokonał kalkulacji kosztów wynagrodzenia dla zatrudnionych pracowników ochrony. Minimalny roczny koszt określony został na poziomie **1 567 040,81 zł** przyjmując minimalne wynagrodzenie obowiązujące w 2023 roku. W 2024 wzrośnie ono o 21%. W obliczeniach nie uwzględniono kosztów zakupu niezbędnego wyposażenia dla pracowników, zakupu broni i środków przymusu bezpośredniego, nie naliczono nagród z Funduszu Nagród, składek ZUS i

PPK, obowiązkowej składki na PFRON, kosztów badań lekarskich oraz szkoleń. Pismo DB stanowi załącznik nr 2 do niniejszego dokumentu.

Zgodnie z *Ustawą z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia* konieczne byłoby uzyskanie decyzji administracyjne na utworzenie wewnętrznej służby ochrony, koncesji na posiadanie broni i powołanie komórki organizacyjnej odpowiedzialnej za funkcjonowanie tej służby w urzędzie.

Kolejnym zadaniem, niemożliwym do realizacji siłami własnymi GUS byłoby zapewnienie wsparcia ochrony budynku przez Grupę Interwencyjną, co wymagałoby zawarcia umowy z firmą zewnętrzną.

zestawienie zasobów jednostek służb statystyki publicznej (technicznych i osobowych):

Brak zasobów osobowych i technicznych w jednostkach służb statystyki publicznej.

WYNIK ANALIZY:

WARIANT 1 – z wykorzystaniem zasobów własnych:

GUS nie posiada wymaganych własnych zasobów osobowych i technicznych mogących spełnić wymagania zamawianej usługi.

Szacowane roczne koszty wynagrodzenia dla nowych pracowników wewnętrznej służby wynoszą 1 567 040,81 zł. Kwota ta przewyższa kwotę aktualnego rocznego wynagrodzenia dla wykonawcy zewnętrznego – 1 316 219,40 zł. DB zaznaczyło że do szacowania kosztów na rok 2024 przyjęto minimalne wynagrodzenie obowiązujące od 01.07.2023r. Kwota prognozowana jako roczna opłata za ochronę świadczoną przez pracowników zewnętrznej firmy ochrony obliczona została z uwzględnieniem prognozy dotyczącej najniższego wynagrodzenia w 2024r zawartej w *Wieloletnim Planie Finansowym Państwa na l. 2023-2026* przyjętym przez Radę Ministrów 23.04.2023 r.

Wariant nieopłacalny pod względem finansowym dla Zamawiającego.

WARIANT 2 – z wykorzystaniem zasobów jssp:

Niemożliwy do zastosowania. Jednostki służb statystyki publicznej nie posiadają wymaganych zasobów.

10. Analiza w zakresie wariantów możliwości zaspokojenia potrzeb/sposobu realizacji

zestawienie informacji uzyskanych w trakcie rozeznania rynku:

Do 18 firm świadczących usługi ochrony osób i mienia skierowane zostało zapytanie z prośbą o szacunkową wycenę usługi ochrony. Odpowiedzi udzieliły 3 firmy, 1 odmówiła podania danych, 14 firm nie odpowiedziało. Zestawienie ofert z porównaniem wartości aktualnej umowy w zakresie 12 miesięcy przedstawiono w poniższej tabeli:

1. Nazwa Firmy	m-c netto zł	m-c brutto zł	12 m-cy netto zł	12 m-cy brutto zł
IMPEL	131 514,57	161 762,92	1 578 174,84	1 941 155,05
JUWENTUS	131 750,00	162 052,50	1 581 000,00	1 944 630,00
Securitas	203 400,00	250 182,00	2 440 800,00	3 002 184,00
Umowa 14/ST/PN/2022 Konsorcjum wykonawców Lider- Impel Safety Sp. z o.o	89 174,76	109 684,95	1 070 097,12	1 316 219,40
Szacunkowa średnia cena	138 959,83	170 920,59	1 667 517,96	2 051 047,11

określenie alternatywnych sposobów zaspokojenia potrzeb (np. zakup za pośrednictwem COAR, IGB):

Nie przewiduje się zastosowania zaspokojenia potrzeb z wykorzystaniem COAR lub IGB - nie realizują one zakupu usługi ochrony osób i mienia.

określenie wariantów możliwości zaspokojenia potrzeb/sposobu realizacji

WARIANT 1 – opis, analiza kosztów i wartość szacunkowa

Rezygnacja z ochrony fizycznej obiektu:

Wariant nie może być rozpatrywany - GUS ze względu na umieszczenie obiektu w prowadzonej przez Wojewodę Mazowieckiego „Ewidencji obszarów, obiektów i urzędzeń podlegających obowiązkowej ochronie” musi być chroniony przez Specjalistyczną Uzbrojoną Formację Ochronną zgodnie z ustawą z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2016 poz. 1432).

WARIANT 2 – opis, analiza kosztów i wartość szacunkowa

Powołanie wewnętrznej służby ochrony:

Organizacja własnej służby ochrony wymaga:

- a) wszczęcia procedur w zakresie przyznania dla GUS dodatkowych 23 etatów oraz środków finansowych na wynagrodzenia oraz pokrycie pozostałych pozapłacowych kosztów zatrudnienia nowych pracowników,
- b) uzyskania zgody Komendanta Stołecznego Policji na utworzenie wewnętrznej służby ochrony,
- c) uzyskania koncesji na zakup i zakup broni w postaci przedmiotów przeznaczonych do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej o średniej wartości prądu w obwodzie przekraczającej 10 mA,
- d) powołanie nowej komórki organizacyjnej, „straż wewnętrzna” lub „służba wewnętrzna” w strukturze urzędu,
- e) organizacja magazynu broni zgodnie z § 11 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad uzbrojenia specjalistycznych uzbrojonych formacji ochronnych i warunków przechowywania oraz ewidencjonowania broni i amunicji,
- f) zakupu umundurowania dla nowego pracownika wewnętrznej służby ochrony¹ oraz systematycznego odnawiania umundurowania:
 - a. ubioru służbowego w którego skład wchodzi:
 - kurtka mundurowa krótka - w kolorze ciemnogrnatowym,
 - kurtka zimowa 3/4 z podpinka - w kolorze ciemnogrnatowym lub czarnym,
 - spodnie o kroju prostym lub spódnica o kroju prostym - w kolorze ciemnogrnatowym,
 - koszula z długimi rękawami i koszula z krótkimi rękawami - w kolorze niebieskim z czarnymi naramiennikami i patkami kieszeni,
 - czapka okrągła typu garnizonowego - w kolorze czarnym z otokiem koloru ciemnogrnatowego,
 - czapka zimowa - w kolorze czarnym,
 - furażerka - w kolorze ciemnogrnatowym,
 - pas główny skórzany,
 - pasek skórzany do spodni
 - rękawiczki skórzane – w kolorze czarnym,

¹ Podstawa: Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 1999 r. w sprawie wewnętrznych służb ochrony (Dz.U. 1999 Nr 4 poz. 31)

- krawat - w kolorze czarnym,
 - szalik - w kolorze czarnym,
 - obuwiu - w kolorze czarnym.
- b. ubioru specjalnego, w którego skład wchodzi:
- kurtka specjalna - w kolorze ciemnogrnatowym,
 - kurtka zimowa 3/4 z podpinką - w kolorze ciemnogrnatowym lub czarnym,
 - spodnie specjalne - w kolorze ciemnogrnatowym,
 - koszula typu safari z długimi lub krótkimi rękawami - w kolorze ciemnogrnatowym,
 - sweter typu golf lub półgolf - w kolorze czerwonym lub granatowym,
 - podkoszulek z krótkimi rękawami - w kolorze czarnym,
 - beret - w kolorze czarnym,
 - czapka letnia typu sportowego i czapka zimowa - w kolorze czarnym,
 - pas główny skórzany,
 - pasek skórzany do spodni,
 - rękawiczki skórzane – w kolorze czarnym,
 - obuwiu - w kolorze czarnym.
- g) zakupu pozostałego wyposażenia indywidualnego dla pracowników ochrony:
- a. pałka służbowa typu „TONFA”,
 - b. kajdanki zakładane na ręce,
 - c. radiotelefon,
 - d. latarka elektryczna,
 - e. indywidualny pakiet medyczny,
 - f. pilot napadowy.

Zgodnie z analizą BK i DB szacowane miesięczne koszty samego wynagrodzenia to 1,73 zł. Po dodaniu innych kosztów przewyższają one kwotę aktualnego miesięcznego wynagrodzenia dla wykonawcy zewnętrznego.

WARIANT 3 – opis, analiza kosztów i wartość szacunkowa

Powierzenie ochrony obiektu specjalistycznej firmie w ramach outsourcingu:

Wariant ten stosowany jest w urzędzie od wielu lat. Specjalistyczna firma zewnętrzna wyłaniana jest w drodze przetargu nieograniczonego, usługa realizowana jest na podstawie umowy zawieranej najczęściej na okres 2 lat. W latach 2020, 2021 i 2022 umowa była aneksowana w związku ze zmianą wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. 2018 poz. 2177). Urząd ponosi miesięczną opłatę ustaloną w umowie. Kwota ta jest niższa niż szacunkowy koszt wynagrodzenia w wypadku utworzenia wewnętrznej (własnej) służby ochrony.

WYBÓR WARIANTU I UZASADNIENIE WYBORU:

Borąc pod uwagę powyższe fakty, wartość usługi w ramach outsourcingu będzie niższa niż utworzenie własnej wewnętrznej służby ochrony. Zasadnym jest wybór wariantu 3 – powierzenie ochrony obiektu zewnętrznej firmie w ramach outsourcingu.

	12 m-cy brutto
średnia cena usługi: firma zewnętrzna	2 051 047,11
wynagrodzenie wewnętrzna służba *	1 567 040,00

* bez kosztów zakupu wyposażenia pracowników, zakupu broni i środków przymusu bezpośredniego, wysokości nagród z Funduszu Nagród, składek ZUS i PPK, obowiązkowej składki na PFRON i kosztów badań lekarskich oraz podwyżek płacy minimalnej: od 01.01.2024r. i od 01.07.2024 w wysokości sumarycznej 19,44% .

11. Proponowany sposób podziału zamówienia publicznego na części w celu ułatwienia dostępu dla małych i średnich przedsiębiorstw. W przypadku braku podziału zamówienia publicznego uzasadnienie takiej decyzji.

Brak możliwości podziału postępowania na części, ponieważ usługa dotyczy jednego budynku. Z uwagi na specyfikę świadczonej usługi nie jest możliwe jej wykonywanie przez większą liczbę podmiotów.

12. Możliwość uwzględnienia aspektów społecznych, środowiskowych, dostępności lub innowacyjnych zamówienia.

Aspekt środowiskowy: wykorzystanie do realizacji umowy w zakresie dojazdu grupy interwencyjnej pojazdów z napędem elektrycznym, hybrydowym. Zamawiający dopuszcza możliwość wykorzystania pojazdów z silnikiem benzynowym lub wysokoprężnym (DIESEL) o dopuszczalnej wartości emisji spalin w normie „EURO 6”.

Aspekt społeczny: montaż na stanowisku recepcji obsługującym klientów pętli indukcyjnej.

13. Proponowany sposób dostosowania przedmiotu zamówienia do potrzeb wszystkich użytkowników, w tym osób niepełnosprawnych (projektowanie uniwersalne). W przypadku braku takiego dostosowania uzasadnienie takiej decyzji.

Pracownicy ochrony na stanowiskach dowódca zmiany i obsada posterunków są kwalifikowanymi pracownikami ochrony fizycznej, co z racji ustawy o ochronie osób i mienia oraz rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich i psychologicznych osób ubiegających się o wpis lub posiadających wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej wyklucza osoby niepełnosprawne. Osoba niepełnosprawna może być zatrudniona jedynie na stanowisku obsługi recepcji. Stanowisko to jest przewidziane do obsadzenia przez niekwalifikowanego pracownika ochrony.

14. Ryzyka związane z realizacją zamówienia publicznego, np. wpływ równoległe wykonywanych innych zamówień, konieczność dostaw, usług lub robót budowlanych nabywanych w innych postępowaniach, zdarzenia losowe, itd.

Brak.



Signed by /
Podpisano przez:

Janusz Piotr
Dygaszewicz
Główny Urząd
Statystyczny

Date / Data:

2023-09-27 17:27

(podpis i pieczęć dyrektora
komórki organizacyjnej wnioskującej)