

GUS-DFK04.271.28.2017.10

Modyfikacja i wyjaśnienia Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia

Dot.: – numer sprawy 7/BA/PN/2017

Działając na podstawie art. 38 ust. 1, 1a 2 i 4 ustawy Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 z późn. zm.), Zamawiający odpowiada na pytania do SIWZ zadane przez wykonawcę udzielając wyjaśnień SIWZ w postępowaniu o udzielenie zamówienia na: „**Wykonanie usługi sprzątania siedziby Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie al. Niepodległości 208, sezonowego mycia okien i sprzątania przyległego do GUS terenu zewnętrznego.**”; numer sprawy: 7/BA/PN/2017, ogłoszenie o zamówieniu numer 2017/S 109-219630 z dnia 09-06-2017 r.

Pytanie nr 1

W nawianiu do udzielonych odpowiedzi Zamawiającego (pismo Zamawiającego z dnia 12/07/2017, nr pisma GUS-DFK04.271.28.2017.9) uprzejmie informujemy, iż w Opisie Przedmiotu Zamówienia zostały zawarte postanowienia, które rażąco naruszają przepis art. 139 ust. 1 kodeksu pracy.

Zgodnie z tym przepisem – jeżeli jest to uzasadnione rodzajem pracy lub jej organizacją, może być stosowany system przerywanego czasu pracy według z góry ustalonego rozkładu przewidującego nie więcej niż jedną przerwę w pracy w ciągu doby, trwającą nie dłużej niż 5 godzin. Przerwy nie wlicza się do czasu pracy, jednakże za czas tej przerwy pracownikowi przysługuje prawo do wynagrodzenia w wysokości połowy wynagrodzenia należnego za czas przestoju.

Tymczasem przedstawiony w udzielonych odpowiedziach przez Zamawiającego Opis Przedmiotu Zamówienia narusza przepis art. 139 ust. 1 kp, gdyż Zamawiający ustalił przerwę w pracy w ciągu doby w wymiarze 7 godzin, a zatem trwającą dłużej niż wynikająca z przepisów kodeksu przerwa 5-godzinna.

Podkreślamy, iż przerywany czas pracy jest jednym z najbardziej uciążliwych dla pracowników systemów organizacji pracy, dlatego kodeks pracy pozwala na jego stosowanie tylko pod pewnymi warunkami, które określone zostały w art. 139 kodeksu pracy. Mając powyższe na względzie, wnosimy o modyfikację przez Zamawiającego Opisu Przedmiotu Zamówienia w celu spełnienia wymagań wynikających z obowiązujących przepisów kodeksu pracy.

Prosimy również o uwzględnienie, że według art. 139 kp przerwy nie wlicza się do czasu pracy, jednakże za czas tej przerwy pracownikowi przysługuje prawo do wynagrodzenia w wysokości połowy wynagrodzenia należnego za czas przestoju, co oznacza dodatkowe koszty usługi. Jednocześnie chcielibyśmy nadmienić, iż w przypadku wprowadzenia przez Zamawiającego obowiązku zatrudnienia osób realizujących przedmiot zamówienia na podstawie umowy o pracę na pełen etat, przy jednoczesnym zastosowaniu systemu przerywanego czasu pracy, do obowiązków każdego z Wykonawców należeć będzie skalkulowanie dodatkowych kosztów związanych z wynagrodzeniem pracownika, za przerwę w czasie pracy. Wiąże się to z wyższymi kosztami usługi, a co za tym idzie większymi kosztami, które poniesie Zamawiający. W przypadku braku wynagrodzenia za przestój w trakcie wykonywania pracy, pracownik może skierować sprawę do nadrzędnego organu jakim jest Państwowa Inspekcja Pracy. Działanie takie skutkować będzie przeprowadzeniem kontroli oraz nałożeniem sankcji i kar na pracodawcę, który nie będzie przestrzegał zapisów Kodeksu Pracy.

Optymalnym rozwiązaniem dla Wykonawcy realizującego usługę sprzątnięcia, będzie założenie przez Zamawiającego czasu na sprzątnięcie pomieszczeń, które nie są plombowane w godzinach 16:30 – 20:30 oraz pozostawienie w gestii Wykonawcy wymiaru czasu pracy, na jaki zatrudni wszystkich pracowników realizujących usługę sprzątnięcia.

Odpowiedź Zamawiającego:

W odpowiedzi na pytanie wykonawcy Zamawiający podkreśla, że nie narusza przepisów Kodeksu pracy bowiem w żaden sposób nie nakazuje, aby sprzątnięcie pomieszczeń, które nie są plombowane, a których sprzątnięcie Zamawiający umożliwi w godzinach: 6:00 - 9:00 i 16:00 – 21:00 wykonywali ci sami pracownicy. Zamawiający jako organizator postępowania określił w dokumentacji przetargowej swoje wymagania i cel jaki przez dane zamówienie zamierza osiągnąć. Zamawiający nie może dokonać modyfikacji zapisów SIWZ poprzez dostosowanie tychże do potrzeb potencjalnego oferenta, który uważa, że proponowane przez niego zapisy są pożądane i właściwe. Ustawodawca wyposażył Zamawiającego w uprawnienia służące przeprowadzeniu postępowania w sprawie zamówienia publicznego, w tym służące ukształtowaniu warunków współpracy na zasadach odpowiadającym wymogom Zamawiającego. Zamawiający uważa, że opisał przedmiot zamówienia w sposób, który nie tylko nie narusza przepisów Kodeksu pracy, ale również nie utrudnia uczciwej konkurencji. Zamawiający wskazał w Opisie przedmiotu zamówienia te elementy, które mają dla niego istotne i kluczowe znaczenie. Potwierdzeniem stanowiska Zamawiającego jest *„orzeczenie KIO z dnia 17 stycznia 2008 r. zgodnie, z którym zamawiający ma prawo opisać swoje potrzeby w taki sposób, aby przedmiot zamówienia spełniał jego wymagania i zaspokajał potrzeby, pod warunkiem, że dokonany opis nie narusza konkurencji ani równego traktowania wykonawców.”*

Zamawiający podtrzymuje zapisy modyfikacji z dnia 12 lipca 2017 r. podkreślając, że zgodnie z przyjętą polityką państwa oraz w ocenie Krajowej Izby Odwoławczej (Sygn. akt: KIO 2152/16 Wyrok z dnia 28 listopada 2016 r.) wskazuje się *„ (...) , że jednym z celów nowelizacji ustawy pzp było uwzględnienie w przetargach aspektów społecznych. Stąd administracja publiczna jest zobowiązana wymagać od przedsiębiorców, by osoby realizujące zadania publiczne były zatrudniane na etat. (...).*

Jednocześnie Zamawiający zwraca uwagę na fakt, iż nie ingeruje w sposób organizacji prowadzonej działalności gospodarczej wykonawcy pozostawiając mu w tej kwestii dowolność. Zamawiający zastrzega, że przedmiot zamówienia ma być realizowany zgodnie z warunkami opisanymi w Opisie przedmiotu zamówienia i z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Pytanie nr 2

Prosimy o informację, czy Zamawiający przewiduje w trakcie trwania usługi (okres 36 miesięcy) organizację szkoleń, konferencji, zjazdów. W przypadku twierdzącej odpowiedzi proszę o podanie poniższych informacji:

- Jak często w skali miesiąca Zamawiający przewiduje organizację w/w spotkań?
- Ilu dniowe są w/w spotkania?
- Prosimy o podanie szacunkowej ilości osób biorących udział w jednym spotkaniu.
- Czy do obowiązków Wykonawcy należy zagwarantowanie serwisu w trakcie trwania w/w spotkań?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający przewiduje w trakcie trwania usługi (okres 36 miesięcy) organizację szkoleń, konferencji, zjazdów, ale obsługa ich nie jest objęta przedmiotem zamówienia. Zakresy wykonywanych prac stanowiące załączniki do OPZ określają, jakie czynności i z jaką częstotliwością mają być wykonywane przez Wykonawcę.

Pytanie nr 3

Prosimy o podanie szacunkowej ilości petentów odwiedzających siedzibę Głównego Urzędu Statystycznego (w skali miesiąca).

Odpowiedź Zamawiającego:

W skali miesiąca liczba osób odwiedzających i przebywających w siedzibie Głównego Urzędu Statystycznego łącznie, szacunkowo wynosi ok 1 000 osób.

Pytanie nr 4

W związku z koniecznością wywozu usuniętego śniegu i oblodzenia z terenu Zamawiającego transportem wykonawcy, zgodnie z zapisami Opisu Przedmiotu Zamówienia rozdział II, pkt 2 ppkt 4) prosimy o informację, czy Zamawiający dopuszcza posadowienie na terenie zewnętrznym kontenera, do którego Wykonawca będzie mógł składować zgarnięty śnieg, a co za tym idzie nie będzie ryzyka przedostania się wody z gruntów do podziemnej infrastruktury budynku.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie nr 8 z dnia 10 lipca 2017 r. oraz w związku z możliwością rozpoczęcia w 2018 r. prac związanych z termomodernizacją budynku GUS i przewidywanym w okresie prowadzonych prac (4 lata) czasowym wyłączeniem ze sprzątnięcia całkowicie ok. 2 000 m² powierzchni zewnętrznej utwardzonej, Zamawiający nie dopuszcza posadowienia na terenie zewnętrznym kontenera, w którym Wykonawca będzie mógł składować zgarnięty śnieg.

Zamawiający dokonał następujących modyfikacji SIWZ:

<i>Miejsce, w którym znajduje się zmieniany tekst</i>	<i>Zamiast:</i>	<i>Powinno być:</i>
SIWZ pkt. 9.5 ppkt 1	1) informacji z Krajowego Rejestru Karnego w zakresie określonym w art. 24 ust. 1 pkt 13, 14 i 21 ustawy oraz, odnośnie skazania za wykroczenie na karę aresztu, w zakresie określonym przez zamawiającego na podstawie art. 24 ust. 5 pkt 5 i 6 ustawy, wystawionej nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert albo wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu,	1) informacji z Krajowego Rejestru Karnego w zakresie określonym w art. 24 ust. 1 pkt 13, 14 i 21 ustawy, wystawionej nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert albo wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu,
SIWZ pkt. 9.6 ppkt 1 lit. a	a) pkt 2 - składa informację z odpowiedniego rejestru albo, w przypadku braku takiego rejestru inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania ma osoba której dotyczy informacja albo dokument, w zakresie określonym w art. 24 ust. 1 pkt 13, 14 i 21 oraz ust. 5 pkt 5 i 6 ustawy - wystawiony nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert,	a) pkt 2 - składa informację z odpowiedniego rejestru albo, w przypadku braku takiego rejestru inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania ma osoba której dotyczy informacja albo dokument, w zakresie określonym w art. 24 ust. 1 pkt 13, 14 i 21 ustawy - wystawiony nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert,
SIWZ pkt. 9.6 ppkt 3	3. Wykonawca mający siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w odniesieniu do osób/osoby, które mają miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, których dotyczą dokumenty wskazane w pkt 9.5.2), składa dokumenty, o których mowa w pkt 1 a) w zakresie określonym w art. 24 ust. 1 pkt 14 i 21 oraz ust. 5 pkt 6 ustawy. Jeżeli w kraju, w którym miejsce zamieszkania ma osoba, której dokument miał dotyczyć, nie wydaje się takich dokumentów, zastępuje się go dokumentem zawierającym oświadczenie tej osoby złożonym przed notariuszem lub przed organem sądowym, administracyjnym albo organem samorządu zawodowego lub gospodarczego właściwym ze względu na miejsce zamieszkania tej osoby, z zachowaniem terminów wskazanych w pkt 1.	3. Wykonawca mający siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w odniesieniu do osób/osoby, które mają miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, których dotyczą dokumenty wskazane w pkt 9.5.2), składa dokumenty, o których mowa w pkt 1 a) w zakresie określonym w art. 24 ust. 1 pkt 14 i 21 ustawy. Jeżeli w kraju, w którym miejsce zamieszkania ma osoba, której dokument miał dotyczyć, nie wydaje się takich dokumentów, zastępuje się go dokumentem zawierającym oświadczenie tej osoby złożonym przed notariuszem lub przed organem sądowym, administracyjnym albo organem samorządu zawodowego lub gospodarczego właściwym ze względu na miejsce zamieszkania tej osoby, z zachowaniem terminów wskazanych w pkt 1.

Modyfikacja stanowi integralną część Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Treść modyfikacji oraz SIWZ z dnia z dnia 17-07-2017 r. zostały zamieszczone na stronie internetowej Zamawiającego: <http://bip.stat.gov.pl/ogloszenia/zamowienia-publiczne/przetargi/>.