

**Od:** [REDACTED]  
**Wysłano:** 19 października 2020 14:43  
**Do:** kontakt@kprm.gov.pl; kancelariaogolnaGUS@stat.gov.pl; ezd@stat.gov.pl;  
skargi.wnioski@mi.gov.pl  
**Temat:** PET 1910/2/70/2020

PROSZĘ UPRZEJMIE O POTWIERDZENIE ODBIORU WIADOMOŚCI ORAZ JEJ PRZECZYTANIA. PROSZĘ O PODANIE MOJEJ SYGNATURY W ODPOWIEDZI ZWROTNEJ.

---

[REDACTED]  
[REDACTED]  
(adres o którym mowa w art. 25 kc, art. 3 pkt. 1) i 2) – Prawo pocztowe)

[REDACTED]  
[REDACTED]\*  
(adres do doręczeń i adres nadawczy, z uwagi na epidemię)

PET 1910/2/70/2020

(sygnatura własna – nadawcy, inicjatywy, spostrzeżenia, petycji, skargi wniosku będącego sygnałem obywatelskim)

Sz. P.  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Główny Urząd Statystyczny

Ministerstwo Infrastruktury (do wiadomości)

**Petycja** (tekst pierwotny) bez poprawek i uzupełnień

w interesie publicznym

Na mocy art. 2 ust. 1 w zbiegu z art. 2 ust. 2 pkt. 1) – Ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014 roku (tj. Dz.U. 2018 poz. 870) w zbiegu z art. 241 – Ustawy kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 roku (tj. Dz.U. 2020 poz. 256) w związku z art. 63 w związku z art. 54 Konstytucji z dnia 2 kwietnia 1997 roku przekazuję petycję w celu Narodowego Spisu Ludności co miesiąc dotyczącego :

- a) liczby osób pracujących w danej miejscowości / sołectwie / dzielnicy / osiedlu oraz liczba osób zamieszkałych w danej miejscowości / sołectwie / dzielnicy / osiedlu
- b) liczby uczniów dojeżdżających z danej miejscowości do danej miejscowości w tym dzielnic, osiedla, sołectw
- c) liczby wiernych dojeżdżających z danej miejscowości do danej miejscowości w tym dzielnic, osiedla, sołectw
- d) liczby pacjentów dojeżdżających z danej miejscowości do danej miejscowości w tym dzielnic, osiedla, sołectw


dzięki takim opublikowanym raportom co miesiąc, samorządy będą mogły jako organizator transportu zbiorowego dostosować układ komunikacyjny i rozkład jazdy do mieszkańców i pracowników miejscowych oraz dojeżdżających.




Adnotacja

1. Zgodnie z art. 25 kc, art. 60 kc, art. 415 kc, art. 416 kc, art. 417 kc - proszę tylko i wyłącznie o odpowiedź elektroniczna.
  2. Zgodnie z art. 25 kc, art. 60 kc, art. 415 kc, art. 416 kc, art. 417 kc, art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach nie wyrażam zgody na publikację danych osobowych na odwzorowanej treści petycji lub jego odwzorowania cyfrowego ( zdjęcie, skan ) na serwisie internetowym organu lub stronie internetowej BIP.
  3. Zgodnie z art. 6 ustawy o petycjach, 65 kpa wnoszę o przekazanie pisma organowi według właściwości.
  4. Zgodnie z art. 8 ustawy o petycjach wnoszę o publikację petycji lub treści petycji na stronie internetowej.
  5. Proszę o udzielenie odpowiedzi co do kwalifikacji archiwalnej niniejszego pisma według Instrukcji Kancelaryjnej Jednolitego Rzeczowego Wykazu Akt ( JRWA ).
- \* - Wers (linijka tekstu) podlegająca usunięciu danych celem opublikowania treści pisma na stronie BIP, zgodnie z pkt. 1., 2.

Za ewentualne błędy przepraszam oraz ilość składanych pism.

Z poważaniem,

  
19.10.2020 roku 14:40

  
  
  
podpis dnia : 19.10.2020 roku 14:40



Warszawa, 2020-12-09

Znak sprawy: GUS-GP03.0303.12.2020

Znak pisma: GUS-GP03.0303.12.2020.17

### **Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji**

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w odpowiedzi na petycję z dnia 19 października br. dotyczącą Narodowego Spisu Ludności uprzejmie przekazuję następujące wyjaśnienie.

Narodowe spisy powszechne są badaniami statystycznymi generującymi wyjątkowo duże koszty oraz nakłady pieniężne i ludzkie, dlatego też większość państw przeprowadza je przeważnie w cyklach dziesięcioletnich. Celem spisów jest dostarczenie pełnych informacji o stanie i strukturze społeczno-demograficznej kraju na najniższym możliwym poziomie podziału terytorialnego wg określonego stanu – dla Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań w 2021 r. (dalej NSP 2021) momentem krytycznym jest 31 marca 2021 r., godz. 24:00.

Podczas wzajemnych konsultacji kraje należące do Organizacji Narodów Zjednoczonych ustalają rekomendacje dot. roku referencyjnego i zakresu tematycznego spisów powszechnych<sup>1</sup>. Na tej podstawie państwa Unii Europejskiej ustalają terminy i zakres obowiązkowych tematów badanych w spisach powszechnych ludności i mieszkań<sup>2</sup>. W Polsce w ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych przed NSP 2021, zapotrzebowanie na dane określono na przełomie 2016 i 2017 roku. Biorąc pod uwagę wspomniane ustalenia, a także zapotrzebowanie użytkowników krajowych na badanie określonych tematów oraz możliwości finansowe państwa, właściwe organy określiły warunki przeprowadzenia Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań w 2021 r<sup>3</sup>.

Wśród głównych cech powszechnego spisu ludności i mieszkań zamieszczonych w Zaleceniach sformułowanych podczas Konferencji Statystyków Europejskich w kwestii Powszechnego Spisu Ludności i Mieszkań (runda ok. 2020 r.) wskazuje się:

**1. Cykliczność:**

„The census should be taken at regular intervals so that comparable information is made available in a fixed sequence. It is recommended that census data be produced at least every ten years.” (tłum.: *Spis powszechny*

<sup>1</sup> Patrz: [https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/Files/Principles\\_and\\_Recommendations/Population-and-Housing-Censuses/Series\\_M67rev3-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/Files/Principles_and_Recommendations/Population-and-Housing-Censuses/Series_M67rev3-E.pdf)

<sup>2</sup> Patrz: <https://spis.gov.pl/prawo/regulacje-prawne-spisow>

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 9 sierpnia 2019 r. o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1775, z późn. zm.).

należy realizować w regularnych odstępach czasu, co umożliwi dostarczanie porównywalnych informacji w oparciu o określony model cykliczny. Zaleca się, aby dane spisowe były pozyskiwane, co najmniej raz na dziesięć lat.)

## 2. Równoczesność:

„Information obtained on individuals and housing in a census should refer to a well-defined and unique reference period (or specific moment in time). Ideally data on all individuals and living quarters should be collected simultaneously. However, if data are not collected simultaneously, adjustments should be made so that the reported data have the same reference period.” (tłum. Uzyskane w ramach spisu powszechnego informacje dotyczące osób oraz mieszkalnictwa powinny dotyczyć dokładnie określonego, jednego okresu odniesienia (lub danego punktu w czasie). Idealnym rozwiązaniem jest jednoczesne gromadzenie danych dotyczących wszystkich osób i pomieszczeń mieszkalnych. Jeżeli natomiast dane nie są zbierane jednocześnie, należy dokonać stosownej korekty, która zapewni spójny okres odniesienia dla wszystkich przekazywanych danych.)

Zakres informacyjny NSP 2021 r. wynika w szczególności z potrzeb krajowych wskazanych w polskich aktach prawnych i strategiach, z zapotrzebowania użytkowników danych oraz zobowiązań międzynarodowych, w tym w szczególności z Rozporządzenia WE nr 763/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie przeprowadzenia spisów ludności i mieszkań wraz z rozporządzeniami wykonawczymi określającymi zakres tematów obowiązkowych do opracowania wraz poziomem ich dostępności terytorialnej.

Mając na uwadze potrzeby użytkowników danych, o których mowa powyżej w załączniku 2 do ustawy z dnia 18 września 2019 r. o spisie powszechnym ludności i mieszkań 2021 zdefiniowane zostały następujące główne tematy, w ramach których będą gromadzone dane:

- 1) Stan i charakterystyka demograficzna ludności;
- 2) Edukacja (poziom wykształcenia);
- 3) Aktywność ekonomiczna osób, w tym dojazdy do pracy;
- 4) Niepełnosprawność;
- 5) Migracje wewnętrzne i zagraniczne, w tym kraj urodzenia i obywatelstwo;
- 6) Przynależność do kościoła lub związku wyznaniowego;
- 7) Gospodarstwa domowe i rodziny;
- 8) Stan i charakterystyka zasobów mieszkaniowych (mieszkania i budynki).

Ważnymi odbiorcami danych spisowych są przede wszystkim organizacje rządowe, jednostki samorządu terytorialnego, środowiska naukowo-badawcze oraz użytkownicy indywidualni. Dlatego też, proponowane tematy były konsultowane z kluczowymi odbiorcami danych. Analiza wyników konsultacji społecznych przeprowadzonych na przełomie 2016/2017 roku pokazała, że użytkownicy danych zarówno instytucjonalni, jak i indywidualni, nie zgłaszali dodatkowych potrzeb odnośnie do zaproponowanego zakresu informacyjnego, natomiast kładli duży nacisk na dostępność danych na poziomie lokalnym (gmina, dla wybranych tematów – rejony, obwody statystyczne, jednostki urbanistyczne) pozwalających na dokładniejszą charakterystykę danego zjawiska i wykorzystanie informacji przy kreowaniu polityk na szczeblu lokalnym, podejmowaniu działań w wybranych obszarach, monitorowaniu potrzeb/usług, planowaniu budownictwa, komunikacji itp.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia, informujemy, iż tylko część informacji wskazanych w petycji będzie opracowywana w oparciu o wyniki spisu.

Należy w tym miejscu zaznaczyć, że dane o ludności wg płci i wieku oraz o liczbie pracujących będą upowszechniane na poziomie siatki kilometrowej składającej się z oczek o powierzchni 1 km<sup>2</sup> (1x1 km) ze względu na szczególnie duże zapotrzebowanie użytkowników.

Odnosząc się do zawartego w Pani petycji zakresu informacji, które miałyby obejmować przyszłe, comiesięczne spisy, pragnę wyjaśnić, iż:

1. W związku z dziesięcioletnim cyklem przeprowadzania spisów nie jest możliwe opracowywanie miesięcznych danych ze spisów powszechnych.
2. W narodowym spisie ludności i mieszkań, który odbędzie się w 2021 r. pozyskane zostaną dane o liczbie pracujących (w tym o faktycznym miejscu pracy), bezrobotnych i biernych zawodowo w możliwie najniższych podziałach terytorialnych. Należy jednak podkreślić, że będzie to możliwe pod warunkiem bardzo wysokiej kompletności spisu.
3. W przypadku miejsca pracy brak jest możliwości prezentowania danych dla poziomu terytorialnego niższego niż miejscowość, w której wykonywana jest praca główna. Co prawda w NSP2021 przewidziana jest możliwość wpisania ulicy, na której znajduje się miejsce wykonywania pracy głównej, jednak opcja ta będzie dobrowolna, stąd dane na takim poziomie agregacji mogą nie w pełni odpowiadać potrzebom wskazanym w petycji.
4. Ze względu na bardzo obszerny zakres informacji koniecznych do zebrania w spisie, nie jest możliwe dalsze rozszerzenie liczby pytań i ich zakresu tematycznego (np. o dojazdy do szkoły, lekarza, itd.). Takie podejście jest zgodne z polityką minimalizowania obciążeń administracyjnych respondentów a z drugiej strony nie zniechęcania do udziału w badaniu poprzez nadmierną rozbudowę formularzy statystycznych.

W związku z powyższym nie ma możliwości pozyskania w NSP 2021, a także w spisach comiesięcznych danych w zakresie opisanym w petycji. Mając na względzie przedstawione wyżej wyjaśnienia uznaję Pani petycję za bezprzedmiotową.

#### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uprzejmie informuję, że sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Prezes

Głównego Urzędu Statystycznego

dr Dominik Rozkrut

*-podpisano podpisem elektronicznym*