



GUS2004270008

Darłowo, dnia 22 kwietnia 2020 r.

Szanowna Pani

Alicja Koszela

Zastępca Dyrektora Departamentu Programowania  
Głównego Urzędu Statystycznego.

Dot. pisma z dnia 17 marca 2020 r. GUS-PKO2.511.32.2020.3

**Petycja wnoszona na podstawie przepisów ustawy Prawo o petycjach**

Na podstawie art. 2 ust. 1 i 2 ustawy o Petycjach wnoszę petycję w imieniu nadawcy petycji i w interesie publicznym.

Treść petycji: Proszę o uregulowanie w PKWiU /PKD istnienia produktu pod nazwą urzędową, wprowadzoną przez Polski Komitet Normalizacyjny, przewoźnych domów kempingowych - odpowiednio do postanowień normy technicznej PN EN 1647:2018 wydanej przez Polski Komitet Normalizacyjny.

Proszę o zastosowanie art. 8 ust.1 ustawy o Petycjach oraz dotrzymanie terminu określonego art. 10 ust.1 tej ustawy.

**Uzasadnienie**

Odnosząc się do Pani stanowiska, które w kluczowym momencie jest sformułowane następująco:

„Klasa ta obejmuje również produkcję przyczep kempingowych”.



Fabryka Domów Mobilnych i Szkieletowych LARK Leisure Homes Sp. z o.o.  
ul. Generała Sowińskiego 12A, 76-150 Darłowo, Polska, tel: +48 94 314 97 00  
email: [biuro@larkfactory.com](mailto:biuro@larkfactory.com), [www.larkfactory.com](http://www.larkfactory.com)



Przyczepa kempingowa jest specjalistycznym pojazdem drogowym, podlegającym rejestracji przez administrację publiczną i proces ten jest poprzedzony postępowaniem homologacyjnym i decyzją o dopuszczeniu do ruchu drogowego, a po zarejestrowaniu - obowiązkowym badaniom technicznym i przedłużaniu dopuszczenia do ruchu drogowego. Pojazd taki posiada specjalistyczne wyposażenie wymagane przez ustawę Prawo o ruchu drogowym oraz przepisy związane.

Jak podkreślałem, produkujemy przewoźne - tak przewoźne, a nie poruszające się po drogach domy mobilne (proszę sprawdzić w wyszukiwarce google -najprostsze) posiadające urzędową nazwę przewoźne domy kempingowe. Właśnie domy kempingowe a nie specjalistyczne pojazdy drogowe.

Problem definiujemy na podstawie normy technicznej wydanej przez Polski Komitet Normalizacyjny i oznaczoną jako PN EN 1647:2018. Norma ta określa wymogi dla produkcji domów mobilnych a nie produkcji specjalistycznych pojazdów drogowych.

Wobec powyższego, podtrzymuję konieczność uregulowania w klasyfikacji wyrobów i usług produktu o nazwie przewoźny dom kempingowy z poszerzeniem o podklasy obejmujące coraz bardziej specjalizowane przewoźne obiekty.

Podtrzymuję stanowisko wniesione uprzednio i czynię je dalszym uzasadnieniem niniejszej petycji

RADCA PRAWNY  
Michał Kuczyński  
WA-5664





**Prezes Głównego Urzędu Statystycznego**  
dr Dominik Rozkrut

Warszawa, 2020-06-044

Znak sprawy: GUS-GP03.0303.3.2020

Znak pisma: GUS-GP03.0303.3.2020.4

Pan

**Mieczysław Karwowski**

Kancelaria Rady Prawnego  
ul. Ludna 41a  
05-822 Milanówek

### **Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji**

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w odpowiedzi na petycję z dnia 22 kwietnia 2020 r. dotyczącą uregulowania w PKWiU/PKD istnienia produktu pod nazwą urzędową, wprowadzoną przez Polski Komitet Normalizacyjny, przewoźnych domów kempingowych – odpowiednio do postanowień normy technicznej PN EN 1647: 2018 wydanej przez PKN, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 ustawy o statystyce publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 443) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, w porozumieniu z właściwymi naczelnymi organami administracji państwowej, opracowuje podstawowe do określenia przebiegu i opisu procesów gospodarczych i społecznych standardowe klasyfikacje i nomenklatury, wzajemne relacje między nimi oraz ich interpretacje. Standardowe klasyfikacje i nomenklatury wprowadza Rada Ministrów w drodze rozporządzenia.

Pismem z dnia 14 lutego 2020 r. Fabryka Domów Mobilnych i Szkieletowych Lark Leisure Homes Spółka z o.o. z Darłowa zwróciła się do Głównego Urzędu Statystycznego (GUS) z wnioskiem o zwolnienie z obowiązku składania sprawozdania o produkcji budowlano-montażowej. Spółka argumentowała, że produkowany przez nią „przewoźny dom kempingowy” „nie jest budynkiem, budowlą czy obiektem małej architektury w rozumieniu art. 3 Prawa budowlanego”. W odpowiedzi na ww. wniosek, pismem GUS z dnia 17 marca 2020 r., znak: GUS-DK02.511.32.2020.3, Spółka została poinformowana, że dla przedstawionego profilu działalności właściwa jest klasa PKD 29.20, podklasa 29.20.Z Produkcja nadwozi do pojazdów silnikowych produkcja przyczep i naczep”, Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), wprowadzonej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. (Dz. U. poz. 1885 z późn. zm.).

Natomiast, w zakresie badania realizowanego na formularzu B-01 „Sprawozdanie o sprzedaży produkcji budowlano-montażowej przedsiębiorstw budowlanych” podjęto decyzję o zwolnieniu Spółki z obowiązku jego sporządzenia.

W związku z pismem GUS, o którym mowa wyżej, Spółka Lark Leisure Homes wniosła niniejszą petycję, argumentując, że „przyczepa kempingowa jest specjalistycznym pojazdem drogowym, podlegającym rejestracji przez administrację publiczną i proces ten jest poprzedzony postępowaniem homologacyjnym i decyzją o dopuszczeniu do ruchu drogowego”, natomiast Spółka produkuje „przewoźne a nie poruszające się po drogach domy mobilne”. Wobec powyższego, Spółka „podtrzymuje konieczność uregulowania w klasyfikacji wyrobów i usług produktu o nazwie przewoźny dom kempingowy”.

Podstawowym warunkiem porównywalności danych statystycznych, wymiany informacji oraz integracji europejskiej jest stosowanie przez poszczególne kraje międzynarodowych statystycznych standardów klasyfikacyjnych. W związku z tym, aktualnie obowiązujące w Polsce klasyfikacje działalności i produktów oparte zostały na standardach międzynarodowych, obowiązujących w Unii Europejskiej, a te z kolei powiązane są z klasyfikacjami Organizacji Narodów Zjednoczonych.

Obowiązująca od dnia 1 stycznia 2008 r. Polska Klasyfikacja Działalności (PKD 2007), stanowiąca załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. (Dz. U. poz. 1885 z późn. zm.), jest odpowiednikiem obowiązującej w Unii Europejskiej (UE) – Statystycznej Klasyfikacji Działalności Gospodarczych NACE Rev. 2, wprowadzonej rozporządzeniem (WE) nr 1893/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. (obowiązującej od dnia 1 stycznia 2008 r.) i zawiera zmiany, które zostały wprowadzone w Międzynarodowej Standardowej Klasyfikacji Rodzajów Działalności – ISIC Rev. 4 (klasyfikacji Organizacji Narodów Zjednoczonych- ONZ), wprowadzonej również w 2008 r.

Natomiast Polska Klasyfikacja Wyrobów i Usług (PKWiU), stanowiąca załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. (Dz. U. poz. 1676 z późn. zm.), jest odpowiednikiem obowiązującej w UE Klasyfikacji Produktów wg Działalności – CPA Rev. 2.1, wprowadzonej rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1209/2014 z dnia 29 października 2014 r. (Dz. U. L 336), która jest powiązana z Centralną Klasyfikacją Produktów - CPC Rev. 2.1, wprowadzoną w 2013 r.

Poza harmonizacją klasyfikacji tego samego rodzaju, w ramach systemów ONZ, UE, krajowych (np. ISIC – NACE – PKD) wyróżnia się zharmonizowanie klasyfikacji różnego rodzaju np. klasyfikacji działalności z klasyfikacją produktów. Na poziomie krajowym, mamy do czynienia z harmonizacją klasyfikacji działalności PKD z klasyfikacją produktów PKWiU, grupującą efekty działalności (w postaci wyrobów i usług).

Z tych względów, dla pierwszych czterech poziomów Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU), wprowadzonej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. (Dz. U. poz. 1676 z późn. zm.), przyjęto jako kryterium podziału produktów ich pochodzenie zdefiniowane przez PKD 2007. W efekcie powoduje to, że każdy produkt, będący wyrobem lub usługą, powinien być przyporządkowany wyłącznie do jednego rodzaju działalności, zaliczanego do określonej sekcji, działu, grupy i klasy.

Z kolei bazą pojęciową i merytoryczną PKWiU, w zakresie wyrobów, jest Nomenklatura Scalona (CN), do której część opisową i merytoryczną stanowią Noty wyjaśniające do Zharmonizowanego Systemu Oznaczania i Kodowania Towarów (HS) oraz Noty wyjaśniające do Nomenklatury scalonej (CN). Z tego względu, zakres rzeczowy większości grupowań PKWiU, obejmujących wyroby, jest określony zakresem rzeczowym odpowiednich pozycji Nomenklatury scalonej (CN), co oznacza, że grupowanie PKWiU odpowiada z reguły całej pozycji, części pozycji lub stanowi agregat kilku pozycji CN.

Według PKWiU, wprowadzonej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. (Dz. U. poz. 1676 z późn. zm.), przewoźne domy kempingowe mieszczą się w zakresie grupowania 29.20.22.0 Pryczepy i naczepy, mieszkalne lub turystyczne (kempingowe)”, którego zakres określa pozycja CN 8716, podpozycja 8716 10 - Pryczepy i naczepy; pozostałe pojazdy bez napędu mechanicznego; ich części”.

Zgodnie z wyjaśnieniami do HS określenia „pryczepy i naczepy odnoszą się do pojazdów (innych niż przyczepy boczne) przeznaczonych wyłącznie do przyczepiania do innego pojazdu za pomocą specjalnych urządzeń sprzęgających automatycznych i nieautomatycznych”.

Najważniejszym typem przyczep i naczep objętych tą grupą są przyczepy i naczepy przeznaczone do użytku z pojazdami silnikowymi. Pryczepy mają zwykle dwa lub więcej zestawów kół oraz system sprzęgający montowany do skrętnych kół przednich, które kierują pojazdami. Naczepy wyposażone są tylko w koła tylne, zaś przedni koniec spoczywa na platformie pojazdu ciągnącego, do którego naczepa jest przymocowana za pomocą specjalnego urządzenia sprzęgającego”. Niniejsza pozycja obejmuje między innymi „pryczepy typu mieszkalnego (pryczepy turystyczne), przeznaczone do mieszkania albo biwakowania”.

W związku z powyższym - w ocenie GUS - do zaklasyfikowania działalności Spółki, polegającej na produkcji „przevoźnych domów kempingowych”, które jak wynika z ogólnie dostępnych informacji posadowione są na ramie wyposażonej w dwa zestawy kół oraz przekładany dyszel przód/tył - właściwa jest klasa PKD 29.20, wskazana w piśmie GUS z dnia 17 marca 2020 r. znak: GUS-PK02.511.32.2020.3.

Odnosząc się do postulatu LARK Leisure Homes Sp. z o.o., dotyczącego „uregulowania w klasyfikacji wyrobów i usług produktu o nazwie przewoźny dom kempingowy” uprzejmie informuję, że zostanie on rozpatrzony przy najbliższej aktualizacji klasyfikacji PKD i PKWiU.

Wzrost znaczenia pewnych rodzajów działalności, rozwój nowych technologii, sposobów przetwórstwa, pojawiania się nowych usług lub wyrobów powoduje konieczność rewizji standardów klasyfikacyjnych.

Obecnie, na poziomie Unii Europejskiej, prowadzone są prace, mające na celu opracowanie nowej wersji klasyfikacji działalności NACE, w których uczestniczy również Polska. Równoległe z nową wersją klasyfikacji NACE zostanie wprowadzona zrewidowana wersja europejskiej Klasyfikacji Produktów wg Działalności (CPA), której odpowiednikiem na poziomie krajowym jest Polska Klasyfikacja Wyrobów i Usług (PKWiU). Jednak, aby zmiany w klasyfikacji (np. dotyczące wydzielenia odrębnego grupowania dla przewoźnych domów kempingowych/domów mobilnych) mogły zostać uwzględnione na poziomie międzynarodowym, muszą być uzasadnione interesem UE (np. znacznym udziałem % w rynku europejskim czy istotną tendencją wzrostu) i uzyskać poparcie większości krajów członkowskich.

Natomiast, propozycje dotyczące poziomu krajowego klasyfikacji PKD (tj. poziomu podklasy - 5 znaków) i PKWiU (tj. poziomu 7 znaków) są analizowane przez GUS i wykorzystane przy opracowaniu nowych wersji klasyfikacji krajowych lub zmian do nich.

W przypadku braku możliwości wydzielenia odrębnego grupowania dla przewoźnych domów kempingowych/domów mobilnych na poziomie klasyfikacji CPA, będzie można dokonać podziału na poziomie krajowym, w ramach obecnej kategorii PKWiU 29.20.22 Przyczepy i naczepy, mieszkalne lub turystyczne (kempingowe)”. Dodatkowo, uzupełnione zostaną wyjaśnienia do podklasy PKD 29.20.Z o zapis dot. produkcji przewoźnych domów kempingowych/domów mobilnych.

Mając na względzie przedstawione wyżej wyjaśnienia uznaję Pana petycję za bezprzedmiotową.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uprzejmie informuję, że sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.