

Warszawa, dnia 21.04.2020 r.

Modyfikacja i wyjaśnienia SIWZ

Działając na podstawie art. 38 ust. 1, 2, 4 i 4a ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 i z 2020 r. poz. 288), Zamawiający odpowiada na pytania do SIWZ zadane przez wykonawców i dokonuje modyfikacji SIWZ w postępowaniu o udzielenie zamówienia pn.: „Dostarczenie korespondencji masowej na potrzeby popularyzacji i przeprowadzenia Powszechnego Spisu Rolnego (PSR 2020).”, numer sprawy: 12/ST/SPIS/PN/2020, ogłoszenie o zamówieniu numer 2020/S 054-128642 z dnia 17-03-2020 r.

Zamawiający dokonał zmiany terminu składania ofert, określając go na dzień 29 kwietnia 2020 r. godzina 10:00.

Pytanie 27:

Wykonawca ponownie zwraca uwagę na zawarte w Umowie w § 8 wymagania związane z zatrudnieniem na umowę o pracę. Wykonawca podkreśla ponownie, iż korzysta m.in. z Agencji Poczтовых, posiadających uprawnienia odpowiednie do uprawnień placówek pocztowych oraz w ramach czynności interwencyjnych, z osób wykonujących czynności w ramach stosunku cywilnoprawnego. Mając powyższe na uwadze w sytuacjach wyjątkowych obsługę usług pocztowych prowadzą osoby nie zatrudnione na podstawie umowy o pracę, jak również agenci pocztowi nie zatrudnieni na umowę o pracę. W związku z tym brak jest możliwości złożenia oświadczenia o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę wszystkich osób, którym zostanie powierzona realizacja przedmiotu zamówienia. Wskazać też należy, że ustawodawca nie wprowadził w art.29 ust.3a ustawy PZP obowiązku zatrudnienia całego personelu Wykonawcy na podstawie umowy o pracę, lecz pozostawił powyższe do określenia Zamawiającemu, który w ramach prowadzonego postępowania zgodnie ze specyfiką danego rynku może ustalić poziom zatrudnienia personelu na podstawie umowy o pracę. W związku z powyższym Wykonawca wnosi o złagodzenie wymogu do 80-90% osób zatrudnionych na umowę o pracę wykonujących czynności doręczania, awizowania, wydawania i sortowania przesyłek pocztowych w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia. Proponujemy dodanie do § 8 ust. 1 następującą treść:

„(...) z zastrzeżeniem przypadków konieczności organizacji pracy z udziałem osób wykonujących czynności na podstawie stosunku cywilnoprawnego”.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający potwierdza, że Ustawodawca nie wprowadził w art.29 ust.3a ustawy PZP obowiązku zatrudnienia całego personelu Wykonawcy na podstawie umowy o pracę, lecz obowiązek określonej grupy pracowników. Zgodnie z opinią prawną Urzędu Zamówień Publicznych: „Zgodnie z brzmieniem art. 29 ust. 3a ustawy Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej „ustawą Pzp” wprowadzonym uchwaloną w dniu 22 czerwca 2016 r. ustawą o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw, zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.), dalej jako: „Kodeks pracy”.(...) Odnajdując czynności mające charakter czynności z Kodeksu pracy, zamawiający będzie zobowiązany do wyspecyfikowania wszystkich tych czynności. Niezgodne z treścią art. 29 ust. 3a ustawy Pzp byłoby wskazanie tylko niektórych czynności, choćby miały znaczenie doniosłe dla zamawiającego i pominięcie innych mających np. znaczenie drugorzędne. (...)Podkreślić należy, że zamawiający zasadniczo nie zastępuje wykonawcy w określeniu sposobu realizacji świadczenia. Z tego też tytułu zamawiający, co do zasady, nie wskazuje czynności wykonywanych na podstawie umowy o pracę z podziałem na wykonawców i podwykonawców. Zamawiający

Główny Urząd Statystyczny

zasadniczo nie określa też, jaka liczba osób po stronie wykonawcy będzie brała udział w realizacji zamówienia, nie decyduje o systemie zmianowym etc. Zamawiający powinien natomiast wprowadzić do umowy zapis, w którym przewidzi zobowiązanie wykonawcy do wykonywania opisanych przez zamawiającego czynności pracownikami zatrudnionymi na podstawie umowy o pracę”.

Na podstawie powyższego stanowiska UZP będącego dla Zamawiającego obowiązującą wykładnią Ustawy Pzp, Zamawiający nie ma uprawnień do realizacji wniosku Wykonawcy o złagodzenie wymogu do 80-90% osób zatrudnionych na umowę o pracę wykonujących czynności doręczania, awizowania, wydawania i sortowania przesyłek pocztowych w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia.

Dodatkowo Zamawiający wyjaśnia, że wykładnia art. 29 ust 3a Ustawy Pzp nie dotyczy realizacji czynności przez osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą wykonujące oznaczone przez Ustawę czynności samodzielnie. Zamawiający dokonał modyfikacji § 8 ust. 1 wzoru umowy o następującą treść:

„(...) z zastrzeżeniem przypadków konieczności organizacji pracy z udziałem osób wykonujących czynności samodzielnie w ramach prowadzonej działalności gospodarczej lub nawiązanego stosunku cywilno-prawnego.”.

Pytanie 28:

Zamawiający podtrzymał zapisy dotyczące zatrudniania osób niepełnosprawnych oraz bezrobotnych jako kryteria oceny ofert, którymi będzie się kierował przy wyborze ofert. Obserwując obecne głębokie załamanie gospodarki i ograniczenie zatrudniania nowych pracowników oraz redukcję pracowników przez przedsiębiorców, Zamawiający nie kieruje się możliwościami finansowo-ekonomicznymi Wykonawców i z góry zakłada, że kryteria te nie zostaną spełnione.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zastosowane przez Zamawiającego kryteria oceny ofert są wyrazem realizacji ugruntowanej polityki Państwa w zakresie stosowania zrównoważonych zamówień publicznych, co w argumentowanym przez Wykonawcę stanie załamania gospodarki może mieć charakter stabilizujący i ochronny dla realizowanej polityki gospodarczej.

Pytanie 29:

Zamawiający w § 2 Umowy ust. 15 wpisał że potwierdzeniem wykonania umowy będzie podpisany przez obie strony Końcowy Protokół Odbioru. Wykonawca informuje, że zgodnie z ustawą Prawo Pocztove Rozdział 8 odpowiedzialność operatorów pocztowych za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej podlegają tylko przesyłki rejestrowane, a Zamawiający określił że przedmiotem zamówienia są przesyłki nierejestrowane.

Ujęte w Końcowym Protokole Odbioru punkty zawierają niemożliwe do zrealizowania warunki takie jak termin wykonania usługi czy wykaz dostarczonej korespondencji. Przesyłka nierejestrowana nie jest przesyłką monitorowaną, stąd nie można określić opóźnienia w doręczeniu, brak także podstaw na podpisanie przez operatora pocztowego wykazu przesyłek, które nie są monitorowane.

Mając powyższe na uwadze brak jest prawnych możliwości, aby określić końcowy wynik odbioru zlecenia. Wykonawca proponuje, aby Zamawiający jako podstawę realizacji usługi przesyłki nierejestrowanej przyjął podpisany i podstemplowany przez placówkę pocztową Wykonawcy dokument stanowiący „Zestawienie ilościowo – wartościowe dla przesyłek listowych nierejestrowanych w obrocie krajowym nadanych w dniu_____”

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zaproponowaną przez Wykonawcę i dokonuje modyfikacji Opisu przedmiotu zamówienia, stanowiącego Załącznik nr 1 do SIWZ oraz wzoru Umowy, stanowiącego Załącznik nr 6 do SIWZ, w tym zakresie.

Zamawiający modyfikuje:

- 1) pkt. I Opisu przedmiotu zamówienia, stanowiącego Załącznik nr 1 do SIWZ poprzez dodanie zapisu: „Zamawiający dopuszcza, aby potwierdzenie wykonania umowy stanowiły podpisane i ostemplowane przez placówkę pocztową Wykonawcy dokumenty stanowiące Zestawienie ilościowo – wartościowe dla nadanych przesyłek listowych nierejestrowanych w obrocie krajowym lub inne dokumenty zgodne z warunkami zapisanymi w regulaminie operatora usług pocztowych na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 Prawo Pocztove (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188 z późn. zm.), sporządzane każdorazowo po nadaniu przez Zamawiającego Korespondencji.”
- 2) § 2 wzoru Umowy, stanowiącego Załącznik nr 6 do SIWZ, poprzez dodanie zapisu: „Strony przyjmują, że potwierdzenie wykonania przedmiotu Umowy będą stanowiły podpisane i ostemplowane przez placówkę pocztową Wykonawcy dokumenty stanowiące Zestawienie ilościowo – wartościowe dla nadanych przesyłek

listowych nierejestrowanych w obrocie krajowym lub inne dokumenty zgodne z warunkami zapisanymi w regulaminie operatora usług pocztowych na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 Prawo Pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188 z późn. zm.), sporządzane każdorazowo po odbiorze przez Wykonawcę przekazanej przez Zamawiającego Korespondencji.”.

Pytanie 30:

Zamawiający w Załączniku nr 1 OPZ pkt 7 wpisał, iż korespondencja będzie dostarczana do placówek pocztowych wskazanych przez Wykonawcę w Formularzu Ofertowym pkt 10. Wskazanie placówki pocztowej przez Wykonawcę będzie możliwe po podaniu większej ilości szczegółów przez Zamawiającego. Podanie tylko nazwy województwa uniemożliwia prawidłowe uzupełnienie placówek pocztowych. Wykonawca zwraca się z prośbą o podanie przez Zamawiającego danych: nazwa ulicy, numer ulicy, kod pocztowy, nazwa miejscowości.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający dokonuje modyfikacji Załącznika nr 1 do SIWZ - Opis przedmiotu zamówienia oraz Załącznika nr 6 do SIWZ - wzór Umowy, poprzez dodanie zapisu: „Korespondencja, zostanie dostarczona przez Zamawiającego do placówek pocztowych wskazanych przez Wykonawcę, na terenie 16 województw, najbliższych lokalizacjom określonym w załączniku”

oraz dodanie do wyżej wskazanych dokumentów załącznika pod nazwą: „Wykaz lokalizacji Urzędów Statystycznych z których będą dostarczane listy do dystrybucji Wykonawcy”.

Pytanie 31:

W związku z udzieleniem wyjaśnień do treści SIWZ Wykonawca zwraca się z uprzejmą prośbą o wydłużenie terminu złożenia ofert do dnia 8.05.2020 roku. Modyfikacja dokonana przez Zamawiającego wymaga szczegółowego zapoznania się z treścią SIWZ.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający dokonał zmiany terminu składania ofert, określając go na dzień 29 kwietnia 2020 r. godzina 10:00.

Modyfikacja stanowi integralną część Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Treść modyfikacji SIWZ oraz:

- 1) Sprostowanie ogłoszenia o zamówieniu,
- 2) SIWZ - zmieniona w dniu 21-04-2020 r.,
- 3) Załącznik nr 1 do SIWZ – opis przedmiotu zamówienia – zmieniony w dniu 21-04-2020 r.,
- 4) Załącznik nr 2 do SIWZ – formularz ofertowy (FO) – zmieniony w dniu 21-04-2020 r.,
- 5) Załącznik nr 6 do SIWZ – wzór umowy – zmieniony w dniu 21-04-2020 r.,

zostały zamieszczone na stronie internetowej Zamawiającego: <http://bip.stat.gov.pl/ogloszenia/zamowienia-publiczne/przetargi/> oraz na Platformie dostępnej pod adresem: <http://gus.ezamawiajacy.pl>.

Anna Borowska

Dyrektor Generalny GUS