

Katowice, dnia 26.11.2020 r.

KCE-WAD.271.2.2020.5

Wyjaśnienie treści Ogłoszenia i zmiana treści Ogłoszenia

Dot. „**Świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych, w obrocie krajowym i zagranicznym, na potrzeby Urzędu Statystycznego w Katowicach, opłacanych przy użyciu maszyn do frankowania oraz w formie opłaty z dołu**”
(znak sprawy: KCE-WAD.271.2.2020)

Urząd Statystyczny w Katowicach jako Zamawiający informuje, że w przedmiotowym postępowaniu od Wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia wpłynęły pytania do treści Ogłoszenia. Zamawiający przekazuje Wykonawcom treść pytań wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie nr 1

Zamawiający w § 5 ust. 4 Załącznika nr 6 ogłoszenia zawarł zapis:

4. Ceny jednostkowe podane przez Wykonawcę w Formularzu Ofertowym, nie będą ulegały zmianom przez cały okres obowiązywania umowy z zastrzeżeniem § 11 ust. 1.

Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści ogłoszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Zakładając, że ostatecznie Zamawiający w treści załączników do ogłoszenia dopuszcza zmiany do umowy wskazane w § 11 istotnych postanowień umowy, których możliwości przewidział i wskazał, to jednak niedostatecznie opisał warunki dokonania zmian umowy – co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecznictwa, jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która zostanie uznana za nieważną.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę istotnych postanowień umowy poprzez modyfikację § 5 ust. 4 Istotnych postanowień umowy i rozwinięcie zapisów dotyczących zmian cen, poprzez nadanie mu następującego brzmienia: "Zamawiający dopuszcza możliwość dokonania zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, w przypadku zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu ofertowym w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający dokonuje modyfikacji treści Załącznika nr 6 do Ogłoszenia:

§ 5 ust. 4 Załącznika nr 6 do Ogłoszenia (Istotne postanowienia umowy):

Było:

Ceny jednostkowe podane przez Wykonawcę w Formularzu Ofertowym, nie będą ulegały zmianom przez cały okres obowiązywania umowy z zastrzeżeniem § 11 ust. 1.

Winno być:

Ceny jednostkowe podane przez Wykonawcę w Formularzu Ofertowym, nie będą ulegały zmianom przez cały okres obowiązywania umowy z zastrzeżeniem § 11 ust. 1 i **ust. 4.**

Dopisuje się **§ 11 ust. 4** załącznika nr 6 do Ogłoszenia (Istotne postanowienia umowy):

4. Zamawiający przewiduje zgodnie z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych w trakcie realizacji zamówienia możliwość wprowadzenia następujących istotnych zmian postanowień umowy:

- a) zmianę wartości przedmiotu umowy określoną w § 5 ust. 1 w wyniku ustawowych zmian urzędowo obowiązującej stawki podatku od towarów i usług (VAT) lub zmianą obowiązku podatkowego Wykonawcy,
- b) zmianę wartości przedmiotu umowy określoną w § 5 ust. 1 w wyniku zmiany cennika usług pocztowych, zatwierdzonego przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zgodnie z regulacjami ustawy Prawo pocztowe.

Zamawiający dokonuje modyfikacji treści Ogłoszenia o zamówieniu:

II pkt 11 Ogłoszenia o zamówieniu:

Było:

Zamawiający informuje, że ceny jednostkowe usług podane przez Wykonawcę w **Formularzu Ofertowym**, stanowiącym Załącznik nr 2 do Ogłoszenia, nie będą podlegały zmianom i będą stałe przez cały okres realizacji zamówienia.

Winno być:

Zamawiający informuje, że ceny jednostkowe usług podane przez Wykonawcę w Formularzu Ofertowym, stanowiącym Załącznik nr 2 do Ogłoszenia, nie będą podlegały zmianom i będą stałe przez cały okres realizacji zamówienia, **z zastrzeżeniem wyjątków określonych w § 11 ust. 1 i ust. 4 Istotnych postanowień umowy (Załącznik nr 6 do Ogłoszenia).**

Pytanie nr 2

Zamawiający w § 3 ust. 12 Załącznika nr 6 ogłoszenia zawarł zapis:

12. Wykonawca będzie dostarczał bezpłatnie Zamawiającemu:

- druki potwierdzenia odbioru (PO).

Czy Zamawiający przewiduje korzystanie z procedur zarezerwowanych dla Kodeksu postępowania administracyjnego oraz Kodeksu postępowania cywilnego? Wykonawca poddaje pod rozwagę Zamawiającego zmianę wskazanych zapisów na następującą treść: „Wykonawca zobowiązany jest do dostarczania bezpłatnie Zamawiającemu druków zwrotnego potwierdzenia odbioru dla przesyłek krajowych i zagranicznych, z zastrzeżeniem, że w odniesieniu do przesyłek nadawanych i doręczanych w trybie specjalnym wskazanym przez Zamawiającego w § 3 ust. 2, Zamawiający będzie wykorzystywał własne druki zwrotnego potwierdzenia odbioru”.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie przewiduje nadawania przesyłek w oparciu o Kodeks Postępowania Administracyjnego oraz Kodeks Postępowania Cywilnego.

Pytanie nr 3

Zamawiający w § 3 ust. 2 i 3 Załącznika nr 6 ogłoszenia zawarł zapis:

2. Wykonawca zobowiązuje się do **odbioru przesyłek pocztowych** objętych przedmiotem umowy, dostarczonych przez pracowników Zamawiającego do punktów pocztowych znajdujących się w odległości nie większej niż **2 km**

Urząd Statystyczny w Katowicach

ul. Owocowa 3, 40-158 Katowice
tel. 32 779 12 00
sekretariat@stat.gov.pl
katowice.stat.gov.pl

od lokalizacji jednostek organizacyjnych Zamawiającego, określonych w § 1 ust. 1 umowy, **od poniedziałku do piątku** w godzinach od **14.00** do **15.00**.

3. W przypadku posiadania placówki pocztowej w odległości większej niż 2 km od lokalizacji jednostek organizacyjnych Zamawiającego, Wykonawca zobowiązuje się do odbioru przesyłek pocztowych przeznaczonych do nadania z jednostek organizacyjnych Zamawiającego w godzinach od **14.00** do **15.00** na koszt Wykonawcy.

Zamawiający wymaga, aby Wykonawca odbierał przesyłki przygotowane do wyekspediowania z siedziby Zamawiającego w godzinach od 14:00 do 15:00. Jednocześnie w Załączniku nr 2 do ogłoszenia – Formularz ofertowy, będącym formularzem oferty, Zamawiający nie umożliwił wyceny usługi odbioru przesyłek.

Wykonawca pragnie wskazać, że zastosowane rozwiązanie jest sprzeczne z przedmiotem zamówienia ogłoszonego przez Zamawiającego: „świadczenie usług pocztowych (...), w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania (...) przesyłek pocztowych” oraz jest niezgodne z ustawą Prawo pocztowe, zgodnie z którą: „Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe (...) realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych (...)” (art. 2 ust. 1 pkt 1). Usługa odbioru korespondencji z siedziby Zamawiającego jest odpłatną usługą umowną świadczoną na odrębnych zasadach i jako taka nie mieści się w katalogu określonym jako świadczenie usług pocztowych. Dodatkowo odbiór przesyłek jest usługą transportową (a nie pocztową), opodatkowaną stawką podstawową, co w przypadku konieczności kalkulowania kosztów odbioru według udostępnionych przez Zamawiającego w Formularzu cenowym usługach, może narazić Wykonawcę na odpowiedzialność karnoskarbową (różne stawki podatku VAT).

Czy uwzględniając wskazaną argumentację, Zamawiający zmodyfikuje formularz ofertowy poprzez umożliwienie odrębnego oszacowania kosztu odbierania przesyłek z siedziby Zamawiającego i zastosowanie prawidłowej stawki podatku VAT dla tej usługi transportowej?

W przypadku, braku akceptacji proponowanego rozwiązania, czy ze względu na opisaną sprzeczność, Zamawiający wyłączy odbiór przesyłek z zakresu przedmiotu postępowania?

Brak reakcji Zamawiającego w opisanym zakresie będzie przejawem rażącego naruszenia podstawowych zasad rządzących systemem prawa zamówień publicznych tj. zasady konkurencyjności i zasady równego traktowania Wykonawców, wyrażonych w art. 7 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający dokonuje modyfikacji treści Załącznika nr 6 do Ogłoszenia:

§ 3 ust. 3 Załącznika nr 6 do Ogłoszenia (Istotne postanowienia umowy):

Było:

W przypadku posiadania placówki pocztowej w odległości większej niż 2 km od lokalizacji jednostek organizacyjnych Zamawiającego, Wykonawca zobowiązuje się do odbioru przesyłek pocztowych przeznaczonych do nadania z jednostek organizacyjnych Zamawiającego w godzinach od **14.00** do **15.00** na koszt Wykonawcy.

Winno być:

W przypadku posiadania przez Wykonawcę placówki pocztowej w odległości większej niż 2 km od lokalizacji jednostek organizacyjnych Zamawiającego, Zamawiający zobowiązuje się na własny koszt dostarczyć przesyłki pocztowe przeznaczone do nadania do jednostek organizacyjnych Wykonawcy.

Zamawiający dokonuje modyfikacji treści Ogłoszenia o zamówieniu:

II pkt. 12 ppkt 9) Ogłoszenia o zamówieniu:

Było:

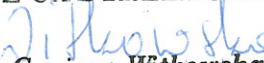
W przypadku posiadania placówki pocztowej w odległości większej niż 2 km od lokalizacji jednostek organizacyjnych Zamawiającego, Wykonawca zobowiązuje się do odbioru przesyłek pocztowych przeznaczonych do nadania z jednostek organizacyjnych Zamawiającego w godzinach od **14.00** do **15.00** na koszt Wykonawcy.

Winno być:

W przypadku posiadania przez Wykonawcę placówki pocztowej w odległości większej niż 2 km od lokalizacji jednostek organizacyjnych Zamawiającego, Zamawiający zobowiązuje się na własny koszt dostarczyć przesyłki pocztowe przeznaczone do nadania do jednostek organizacyjnych Wykonawcy.

Powyższe wyjaśnienia stanowią integralną część Ogłoszenia o zamówieniu i są wiążące przy składaniu ofert.

Z-CA DYREKTORA


Grażyna Witkowska

Urząd Statystyczny w Katowicach

ul. Owocowa 3, 40-158 Katowice
tel. 32 779 12 00
SekretariatUSKCE@stat.gov.pl
katowice.stat.gov.pl