

**Szanowni państwo**  
**Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji**  
Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa  
Główny Urząd Statystyczny

**INICJATYWA**

Jako 23 letnia działaczka społeczna oraz hobbistka prawa kieruję do państwa propozycję zmiany aktów prawnych w sprawie utworzenia rozporządzenia, uchwały, która będzie mówiła o :

1. Zabudowie szeregowej, jednorodzinnej, wielorodzinnej, usługowej, handlowej, produkcyjnej, rolnej, zagrodowej (wiejskiej), zagrodowej (historycznej), zagrodowej (turystycznej i agroturystycznej), krótkiego pobytu (tymczasowego, przejezdnego i członków rodziny);
2. Zabudowie wielorodzinnej (wysokiej np. wieżowce, średniej i małej powierzchni i zabudowy) tj skupisk i ośrodków miejskich
3. Zabudowie małomiejskiej (osiedla jednorodzinne), średniemiejskiej, wysokomiejskiej) w tym z podziałem na mało, średnio, wysokowiejskiej i gminnej tj. w tym typy miejscowości : schetynówki, część wsi, sołectwo wiejskie/miejskie, dzielnica, osiedle, ulicówkę, osada, gromada, osada leśna, łańcuchówka, okolnica, owalnica, rzędówka, szeregówka, widnica, wielodrożnica;
4. Ułożenie gęstości zaludnienia na podstawie danych GUS (mała, średnia, wysoka) z podziałem na : mini, środek, max zabudowy wiejskiej, miejskiej, neutralnej;
5. Ułożenie gęstości zabudowy na podstawie danych GUS (mała, średnia, wysoka) z podziałem o którym mowa w pkt. 4 z podziałem na domy, mieszkania, liczbę izb lub różnicę;

np. wielorodzinna zabudowa to (wysoka) piętrowce, średnia bloki 5 piętrowe, mała bloki 1-4 piętrowe z podziałem na liczbę budynków na osiedlu, w miejscowości lub z podziałem na teren powierzchni zabudowy na liczbę mieszkańców bez użytków rolnych, nieużytkowych lub całego terenu miejscowości / gminy oraz wszystkie kategorie w jednym w tym budynki administracyjne na 1, 10, 100 km lub powierzchnie gminy przy czym na jednego mieszkańca lub na 10, 100, 1000 mieszkańców w tym środki komunikacyjne szczytowe o natężonym ruchu i częstotliwości;

np. małomiejska : domy jednorodzinne, sklep na 1 ulicę (miejscowość), duża wolna przestrzeń określenie w ha, m2, km 2 lub parking, las, park jednak takie rozwiązania są również jako zagospodarowanie terenu (urbanistyką);

średniemiejska : sklepy, markety, urzędy

wysokomiejska : wieżowce, urzędy, markety, częsta komunikacja i inne ośrodki miejskie administracji zespolonej gminnej, powiatowej, wojewódzkiej lub rządowej i działalności gospodarczej;

gęstość zaludnienia kwadrat lub km2 przykład lub mieszczącego się w kwadracie geodezyjnej, działce lub powierzchni mapy

mała 0-20 mieszkańców, osób wiejska (mini)

średn. 21-40 mieszkańców wiejska

maxi 41-50 mieszkańców wiejska

mini 51-59 mieszkańców neutralna

śred. 60-69 mieszkańców neutralna

maxi 70-100 mieszkańców neutralna

mini 101-110 mieszkańców miasteczko, miastko, osada i część miasta lub innego typu

|      |                     |            |
|------|---------------------|------------|
| śred | 111-121 mieszkańców | miasteczko |
| maxi | 122-200 mieszkańców | miasteczko |
| mini | 201-300 mieszkańców | miasto     |
| śred | 301-400 mieszkańców | miasto     |
| maxi | 401 - mieszkańców   | miasto     |

gęstość zabudowy np.

zerowa - 0 (obszar miejski, wiejski, gminny, neutralny)

mini wiejska 1-5

wiejska 6-20

maxi wiejska 21-31

neutralna 31-41, 42-49, 50-59

mini miejska 60-80

średnia 81-90

maxi miejska 91 ...

domy jednorodzinne, wielorodzinne

zabudową miejską są np. :

1. Urząd Gminy (neutralne)
2. Szkoła
3. Szpital
4. Bank
5. Bankomat
6. Hotel
7. Komunikacja miejska
8. Wodociąg
9. Ciepłociąg
10. Gazociąg
11. Rurociąg
12. Budownictwo wielorodzinne
13. Drogi asfaltowe
14. Drogi powiatowe, gminne, przelotowe, wojewódzkie, krajowe
15. Dworzec
16. Szkoły średnie i wyższe
17. Komenda, Komisariat Policji
18. OSP KSRG (neutralne)
19. Pogotowie Ratunkowe
20. Gminny Ośrodek Zdrowia (z podziałem na liczbę)
21. Odległości międzyprzystankowe komunikacji zwykłej od 0 do 400 metrów
22. miastotwórcze instytucje i lokalne oraz ponadlokalne

Urząd Wojewódzki ustala wyjątki w sprawie nadania prawa miejskiego lub uchylenia wraz z Radą Ministrów przez co zmniejszenie kryteriów (nie zmieszczenia się w kategorii) lub uzyskanie z wszystkich min. 50% wszystkich kategorii:

1. mniejszej liczby mieszkańców niż 2.000
2. mniejsza lub brak miejskiej morfologii lub urbanistyki w celu poprawy możliwości zabudowy na 3 lata przez co przekształcenie terenu
3. większa liczba rolnictwa niż 2/3 jako miasto rolnicze (obszar)
4. poparcie lokalne wystarczy min. 50% jednak w sytuacji większej liczby uzyskania kryteriów na poszczególne dziedziny może zostać miastem miejscowość
5. była propozycja praw miejskich lub brak
6. dobrze wyrażonego centrum na podstawie zarządzanej naprawy

Uważam że inicjatywa jest w pełni uzasadniona w celu poprawy życia mieszkańców.

Nie wyrażam zgody na publikację moich danych osobowych wraz z adresem e-mailowym oraz wnoszę o anonimowość.

Nie wyrażam zgody na odpowiedź listowną w związku z niemożnością odbioru listem tradycyjnym oraz na załącznik DOC i innego rodzaju poza załącznikiem PDF o sposobie załatwienia petycji drogą elektroniczną w związku z niemożnością odczytania.

Proszę o potwierdzenie odbioru.



Prezes  
Głównego Urzędu Statystycznego  
Dominik Rozkrut

Warszawa, 2017-08-18

Znak sprawy: GUS-GP03.075.1.2017

Znak pisma: GUS-GP03.075.1.2017.1

W odpowiedzi na otrzymaną drogą elektroniczną w dniu 7 sierpnia 2017 r. inicjatywę uprzejmie wyjaśniam, że stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2000 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) to Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia:

- 1) tworzy, łączy, dzieli i znosi gminy oraz ustala ich granice;
- 2) nadaje gminie lub miejscowości status miasta i ustala jego granice;
- 3) ustala i zmienia nazwy gmin oraz siedziby ich władz.

Rozporządzenie może być wydane także na wnioski zainteresowanych rad gmin.

Ustawa o samorządzie gminnym stanowi również, że:

- ustalenie i zmiana granic gmin dokonywane są w sposób zapewniający gminie terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych,
- nadanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalenie jego granic i ich zmiana dokonywane są w sposób uwzględniający infrastrukturę społeczną i techniczną oraz układ urbanistyczny i charakter zabudowy.

Opracowanie projektu rozporządzenia należy do kompetencji ministra właściwego do spraw administracji publicznej i wymaga zasięgnięcia przez ministra opinii zainteresowanych rad gmin,

poprzedzonych przez te rady przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami, a w przypadku zmian granic gmin naruszających granice powiatów lub województw - dodatkowo opinii odpowiednich rad powiatów lub sejmików województw. W przypadku przeprowadzenia referendum lokalnego w sprawie utworzenia, połączenia, podziału i zniesienia gminy oraz ustalenia granic gminy konsultacji z mieszkańcami, nie przeprowadza się. Wydanie rozporządzenia na wniosek rady gminy wymaga:

- 1) wniosku rady gminy poprzedzonego przeprowadzeniem przez tę radę konsultacji z mieszkańcami, wraz z uzasadnieniem oraz niezbędnymi dokumentami, mapami i informacjami potwierdzającymi zasadność wniosku;
- 2) opinii rad gmin objętych wnioskiem, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami, a w przypadku zmiany granic gminy naruszającej granice powiatów lub województw - opinii odpowiednich rad powiatów lub sejmików województw;
- 3) opinii wojewody właściwego dla gminy lub gmin objętych wnioskiem.

Rada gminy występuje z wnioskiem do ministra właściwego do spraw administracji publicznej za pośrednictwem wojewody, w terminie do dnia 31 marca. Tryb postępowania przy składaniu wniosków oraz dokumenty, które należy dołączyć do wniosku określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310).

W 2017 r. zostało przyjęte przez Radę Ministrów rozporządzenie z dnia 24 lipca 2017 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin (Dz. U. poz. 1427). Autorem projektu przedmiotowego rozporządzenia był minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, jako centralny organ administracji rządowej właściwy w sprawach statystyki (art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1068, z późn. zm.)) i prowadzący na podstawie art. 41 ust. 1 pkt 2 ustawy o statystyce publicznej krajowy rejestr urzędowy podziału terytorialnego (zwany „rejestrem terytorialnym”), jest obowiązany tylko do uwzględnienia w nim zmian w podziale terytorialnym państwa, wprowadzonych wcześniej rozporządzeniem Rady Ministrów, o którym mowa wyżej. Rejestr terytorialny obejmuje systemy:

- identyfikatorów i nazw jednostek podziału terytorialnego;
- identyfikatorów i nazw miejscowości;
- rejonów statystycznych i obwodów spisowych;
- identyfikacji adresowej ulic, nieruchomości, budynków i mieszkań.

Zatem corocznie, w związku uchwaleniem przez Radę Ministrów kolejnego rozporządzenia w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta,

zmiany nazwy gminy oraz siedzib władz niektórych gmin, Prezes Głównego Urzędu Statystycznego przedkłada Radzie Ministrów projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego. Zmiana rozporządzenia ma na celu zharmonizowanie jego przepisów z obowiązującym stanem prawnym. W kompetencjach Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego nie leży natomiast występowanie z inicjatywą tworzenia projektów rozwiązań prawnych, uwzględniających propozycje przedstawione w Pani piśmie.

*z poważaniem*  
*Zob. int.*

Do wiadomości:

Pani **Grażyna Witkowska**  
Zastępca Dyrektora Urzędu Statystycznego w Katowicach